

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ  
ΝΟΜΟΣ ΠΕΛΛΑΣ  
ΔΗΜΟΣ ΣΚΥΔΡΑΣ  
Ταχ.Δ/ση: Εθνικής Αντιστάσεως 20  
58500 Σκύδρα  
Αρμ: Σιδηρόπουλος Γρηγόριος  
Τηλ.: 2381351853  
Fax: 2381351852

Σκύδρα 01/11/2017  
Αρ.Πρωτ.: 16448

ΠΡΟΣ: Σύλλογο Μελετητών Δημοσίων Έργων Κεντρικής Μακεδονίας

Μ. Αλεξάνδρου 49, 54643 Θεσσαλονίκη

ΚΟΙΝ: Προς όλους τους αποδέκτες του εγγράφου

ΘΕΜΑ: Προκήρυξη διαγωνισμού για το «Τοπικό Χωρικό Σχέδιο (ΤΧΣ) Δήμου Σκύδρας»

ΣΧΕΤ: Το 1248/26-10-2017 έγγραφο του Συλλόγου Μελετητών Δημοσίων Έργων Κεντρικής Μακεδονίας

Κύριοι,

Καταρχάς εκτιμούμε το ενδιαφέρον που έδειξε το Δ.Σ. Συλλόγου σας και τα Μέλη σας για την Διακήρυξη του Δήμου μας σχετικά με την Σύναψη Δημόσιας Σύμβασης με τίτλο «Τοπικό Χωρικό Σχέδιο (ΤΧΣ) Δήμου Σκύδρας», αλλά θα θέλαμε να σας ενημερώσουμε ότι όσα αναφέρετε έχουν ληφθεί υπόψη σε συνάρτηση με την σημαντικότητα της μελέτης για την μελλοντική ανάπτυξη του Δήμου. Επίσης, εκτιμήθηκε το γεγονός ότι ο Ανάδοχος, θα κληθεί πιλοτικά για πρώτη φορά, να εκπονήσει μελέτη με νέες προδιαγραφές. Τέλος, με κριτήριο το Δημοτικό συμφέρον διαμορφώθηκε σε νόμιμα πλαίσια το περιεχόμενο της Διακήρυξης.

Αναλυτικότερα σχετικά με τα επιμέρους θέματα που θίγεται:

### 1. Κατανομή Αμοιβής

α) Το ισχύον καθεστώς σχετικά με την προεκτίμηση του κόστους της σύμβασης του ΤΧΣ, δηλαδή το άρθρο Γ'ΕΝ.4 της υπουργικής απόφασης ΔΝΣγ/32129/ΦΝ 466/16.5.2017 «Έγκριση Κανονισμού Προεκτιμώμενων Αμοιβών μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών κατά τη διαδικασία της παρ. 8 δ του άρθρου 53 του ν. 4412/2016 (Α' 147)», προβλέπει τον υπολογισμό του κόστους της μελέτης όχι με βάση την κατηγορία αυτής (Χωροταξική 01 ή Πολεοδομική 02), αλλά υπολογίζεται ανάλογα με το χρόνο απασχόλησης ανά ημέρα ή κλάσμα ημέρας δηλαδή με αποζημίωση ανά ημέρα ανάλογα με την εμπειρία σε έτη.

Επομένως δεν υφίσταται η λογική της νόμιμης δέσμευσης περί κατανομής αμοιβών σε επιμέρους κατηγορίες, ανεξάρτητα με το αν «παγίως» έχει ακολουθηθεί διαφορετική τακτική κατά τα προγενέστερα χρόνια. Παρόλα αυτά, ενώ δεν τεκμηριώνεται στο έγγραφό σας το «παγίως» χρησιμοποιούμενο μοντέλο κατανομής αμοιβών για τις μελέτες Γ.Π.Σ. μεταξύ των πτυχίων (χωροταξικού και πολεοδομικού),

αντιθέτως υπάρχουν πολλά παραδείγματα που ανατρέπουν τον ισχυρισμό σας, όπως για παράδειγμα: το Γ.Π.Σ. Δήμου Χερσονήσου όπου η κατανομή αμοιβής ήταν 75% στο πτυχίο κατηγορίας 01 «Χωροταξικές μελέτες» και 25% στο πτυχίο κατηγορίας 02 «Πολεοδομικές μελέτες», το Γ.Π.Σ. Δήμου Καρδίτσας όπου η κατανομή αμοιβής ήταν 70% στο πτυχίο κατηγορίας 01 «Χωροταξικές μελέτες» και 30% στο πτυχίο κατηγορίας 02 «Πολεοδομικές μελέτες», κτλ., για τα οποία δεν γνωρίζουμε εάν υπήρχε οποιαδήποτε αντίδραση ή ένσταση από μέρους σας. Τέλος, για την αποκατάσταση της αλήθειας, η κατανομή αμοιβής στην μελέτη Τ.Χ.Σ. που προκηρύσσουμε είναι 76% στο πτυχίο κατηγορίας 01 «Χωροταξικές μελέτες» και 24% στο πτυχίο κατηγορίας 02 «Πολεοδομικές μελέτες».

Η σκοπιμότητα και αναγκαιότητα του έργου προκύπτει από τη μη ύπαρξη αντίστοιχης μελέτης (χωροταξικού σχεδίου) στο σύνολο του Καλλικράτειου Δήμου Σκύδρας, σε αντίθεση με τις πολεοδομικές μελέτες που ολοκληρώθηκαν ή ολοκληρώνονται για τις μεγαλύτερες Δημοτικές Ενότητες του Δήμου, ο οποίος πλέον παρουσιάζει νέα χωρική, οικονομική, κοινωνική και περιβαλλοντική διάσταση, πιο εξελιγμένη και σύνθετη. Συνεπώς, ο εξωαστικός χώρος παραμένει χωρίς καμία χωρική ρύθμιση, ενώ δεν έχουν κατ' επέκταση ρυθμιστεί ούτε εφαρμοστεί ζητήματα της βιώσιμης χωρικής ανάπτυξης της, με γνώμονα τη βιώσιμη οικονομική ανάπτυξη και την προστασία του περιβάλλοντος. Κατά συνέπεια, είναι αναγκαίο να υπάρχει ένα ενιαίο χωροταξικό εργαλείο, όπως είναι το Τοπικό Χωρικό Σχέδιο (Τ.Χ.Σ.) που θα ικανοποιεί τις μελλοντικές απαιτήσεις ορθολογικής οργάνωσης του χώρου (αστικού και εξωαστικού) και θα ρυθμίζει τις χρήσεις γης εντός και εκτός οικισμών.

Συμπερασματικά, η χωροταξική μελέτη (Τ.Χ.Σ.) που θα εκπονηθεί για το σύνολο της Εδαφικής Επικράτειας του Καλλικράτειου Δήμου Σκύδρας, θα καθορίζει το μοντέλο χωρικής ανάπτυξης και για το λόγο αυτό εκτιμάται από την Τεχνική Υπηρεσία ότι το αμιγώς Χωροταξικό Αντικείμενο κατηγορίας 01 είναι το κυρίαρχο αντικείμενο της προκηρυχθείσας μελέτης.

Τέλος η αναφορά σας στο Β. γ. σημείο του εγγράφου σας, επιβεβαιώνει το πιο πάνω σκεπτικό μας, καθώς εσείς αναφέρετε ότι «Δεν είναι κατανοητή η απαίτηση εκπόνησης 2 τουλάχιστον πολεοδομικών μελετών ή μελετών μορφολογικών όρων δόμησης, ως «παρόμοιων μελετών», καθώς έχουν διαφορετικό αντικείμενο από τα ΤΧΣ.....»

γ) Σχετικά με τα όσα αναφέρετε για τον τρόπο με τον οποίο έχει συνταχθεί η διακήρυξη, ότι δηλαδή «υπονοεί την απαίτηση του πτυχίου Δ' Τάξης» σας γνωρίζουμε ότι όλη Διακήρυξη και συγκεκριμένα η παρ. 22.2 έχει συνταχθεί σύμφωνα με τις ισχύουσες προδιαγραφές (Πρότυπα Τεύχη) του Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. για τις Αναθέτουσες Αρχές. Συγκεκριμένα ζητείται να τεθούν οι τάξεις ανά κατηγορία μελέτης με βάση τις προεκτιμώμενες αμοιβές για το σύνολο των σταδίων της αντίστοιχης κατηγορίας μελέτης (πρβλ. άρθρο 77 παρ. 2α του ν. 4412/2016). Η συγκεκριμένη παράγραφος συντάσσεται ακόμα με παρόμοιο τρόπο από όλες τις Αναθέτουσες Αρχές (βλ. τρέχουσες προκηρύξεις μελετών)

## **2.Κατανομή Αμοιβής Μελέτης**

Σχετικά με την αναφορά που γίνεται στο έγγραφό σας στην παράγραφο Α.2. ότι δηλαδή «στην παράγραφο 12.1 της διακήρυξης περιλαμβάνεται κατανομή αμοιβής του αναδόχου για επτά συνολικά έτη, δηλαδή από το 2017 μέχρι το 2023» σας γνωρίζουμε ότι αναφέρεται σε ενδεικτικό τρόπο κατανομής του ποσού χρηματοδότησης της μελέτης του θέματος και όχι στο Χρονοδιάγραμμα εκπόνησης της μελέτης.

Αναφέρεται δε, ότι η κατανομή αυτή του συνολικού ποσού αμοιβής της μελέτης είναι ενδεικτική και όχι δεσμευτική. Κατά την πορεία εκτέλεσης των εργασιών, ο Δήμος Σκύδρας δύναται να τροποποιήσει ανάλογα τους ετήσιους προϋπολογισμούς του με στόχο να εκπληρώνει τις οικονομικές απαιτήσεις του Έργου ανά στάδιο ολοκλήρωσης της μελέτης, σύμφωνα με την εκάστοτε ισχύουσα νομοθεσία.

### 3. Κριτήρια Ποιοτικής Επιλογής

α) Σχετικά με το κριτήριο της Οικονομικής και Χρηματοοικονομικής επάρκειας, και σύμφωνα με τις οδηγίες του Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., οι Αναθέτουσες Αρχές μπορούν να επιβάλλουν απαιτήσεις που να διασφαλίζουν ότι οι οικονομικοί φορείς διαθέτουν την αναγκαία οικονομική και χρηματοδοτική ικανότητα για την εκτέλεση της σύμβασης (βλ. άρθρο 75 παρ. 3 του ν. 4412/2016).

Σύμφωνα με το άρθρο 75 παρ. 3 του ν. 4412/2016 «Ο ελάχιστος ετήσιος κύκλος εργασιών που απαιτείται να έχουν οι οικονομικοί φορείς δεν υπερβαίνει το διπλάσιο της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης», που στην εν λόγω περίπτωση όχι απλά δεν το υπερβαίνει, αλλά είναι περίπου ίση με την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης. Αναλυτικότερα, η απαίτηση που τίθεται στην Διακήρυξη, ότι δηλαδή «Ο ελάχιστος μέσος κύκλος εργασιών για τις τρεις τελευταίες οικονομικές χρήσεις θα πρέπει να ανέρχεται τουλάχιστον στο ποσό του 1.000.000,00 €» είναι απολύτως αναλογική με το οικονομικό μέγεθος της σύμβασης που ανέρχεται στα 890.194,92€ συμπ. ΦΠΑ.

β) Σχετικά με τα λοιπά θέματα που αναφέρονται στο έγγραφό σας για τα κριτήρια επιλογής που έχουν τεθεί στην Διακήρυξη αναφέρονται τα εξής:

Ο Δήμος Σκύδρας αποτελεί έναν νέο Καλλικρατικό Δήμο με συνολικό πληθυσμό 20.188 κατοίκους και έκταση 239.570 τ. χλμ σύμφωνα με την απογραφή του 2011. Αν και απαρτίζεται από αγροτικούς κατά βάση οικισμούς, αποτελεί Δήμο με μεγάλη δυναμική και ανταγωνιστική οικονομία που βασίζεται κατά βάση στον πρωτογενή και τριτογενή τομέα παραγωγής. Αποτελεί ένα από τα σημαντικότερα περιφερειακά κέντρα της Π.Ε. Πέλλας σε γεωγραφικό και οικονομικό επίπεδο και ισχυρό κέντρο παραγωγής, μεταποίησης και εξαγωγής προϊόντων όχι μόνο σε τοπικό αλλά σε εθνικό επίπεδο. Η εν λόγω μελέτη (ΤΧΣ Δήμου Σκύδρας) είναι βαρύνουσας σημασίας για τον Δήμο, καθώς θα έχει ως κύριο στόχο την αξιοποίηση και ανάδειξη των δυνατοτήτων του Δήμου, λαμβάνοντας υπόψη τις ιδιαιτερότητες της περιοχής και τα συγκριτικά πλεονεκτήματά της. Έτσι, η μελέτη Τ.Χ.Σ. θα αποτελέσει το βασικό εργαλείο σχεδιασμού για το Δήμο Σκύδρας για τα επόμενα χρόνια.

Για τους παραπάνω λόγους αλλά και λόγω του γεγονότος ότι η μελέτη «Τοπικό Χωρικό Σχέδιο (Τ.Χ.Σ.) Δήμου Σκύδρας» είναι αφενός η σημαντικότερη όπως εκτιμούμε για την ανάπτυξη του Δήμου και αφετέρου από τις πρώτες μελέτες που προκηρύσσονται και θα εκπονηθούν υπό τις νέες τεχνικές προδιαγραφές (όπως ορίστηκαν με την Υπουργική Απόφαση 27016/6-6-2017, ΦΕΚ 1975Β' /7-6-2017). Υπό τους όρους αυτούς, είναι αναγκαίο για τον Δήμο Σκύδρας να διασφαλίσει ότι ο Ανάδοχος θα διαθέτει τα προσόντα, την οικονομική και επαγγελματική επάρκεια για να την εκπονήσει άρτια και επιτυχώς στο απαιτούμενο χρονικό διάστημα.

Για όλους τους παραπάνω λόγους, η Αναθέτουσα Αρχή αποφάσισε να θέσει τα κριτήρια επιλογής σχετικά με τις ελάχιστες απαιτούμενες μελέτες και με την επιλογή του αριθμού και των ειδικοτήτων του απαιτούμενου προσωπικού, όπως αυτά αναφέρονται στο τεύχος της Διακήρυξης, με στόχο την αξιοκρατική επιλογή Αναδόχου θέτοντας αντικειμενικά κριτήρια μη επιδεχόμενα προσωπικής εκτίμησης. Άλλωστε, ο εν λόγω διαγωνισμός αναφέρεται όχι μόνο σε Οικονομικούς φορείς-ενώσεις που δραστηριοποιούνται στον Ελλαδικό χώρο αλλά δύνανται να εκδηλώσουν ενδιαφέρον και Οικονομικοί Φορείς-ενώσεις εγκατεστημένοι σε λοιπά κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης υπό τις προϋποθέσεις της Προκήρυξης.

γ) Σχετικά με το ζήτημα που τίθεται στο έγγραφο σας στην παράγραφο Β.γ. ότι δηλαδή «...δεν είναι κατανοητή η απαίτηση... 2 τουλάχιστον πολεοδομικών μελετών ....», όπως προαναφέρθηκε, έρχεται σε αντίθεση με τα όσα αναφέρετε στο ίδιο έγγραφο στην παρ. Α1., σχετικά με την αναγκαιότητα αύξησης της αμοιβής του πολεοδομικού αντικείμενου κατηγορίας 02.

Επειδή ακριβώς υπάρχει οικονομικό αντικείμενο της τάξεως των 92.390,40€ για εκπόνηση μελετών κατηγορίας 02 (δηλαδή πολεοδομικής φύσεως), θεωρήθηκε σωστό να υπάρξει απαίτηση

για ανάλογη ειδική εμπειρία από τους Προσφέροντες, και για το λόγο αυτό ζητήθηκαν 2 τουλάχιστον μελέτες αυτής της κατηγορίας, εμπειρία που δεν θεωρούμε ότι είναι τόσο εξειδικευμένη.

δ) Σχετικά με το αριθμό, τις ειδικότητες και τα χαρακτηριστικά του απαιτούμενου προσωπικού αναφέρουμε ότι στα πλαίσια της Διακήρυξης ζητείται από τον Προσφέροντα να δηλώσει μία ομάδα 14 ατόμων, με ειδικότητες συναφείς με τις κατηγορίες μελετών (δηλαδή μελετητές χωροτάκτες, πολεοδόμους, μηχανικούς περιβάλλοντος και γεωλόγους) που περιλαμβάνονται στο υπό ανάθεση αντικείμενο. Το πλήθος των ατόμων θεωρείται απολύτως εύλογο και ανάλογο του ποσού της προεκτιμώμενης αμοιβής της εν λόγω σύμβασης. Άλλωστε, αναφέρεται ότι τα 14 πιο πάνω άτομα δεν θα εργάζονται fulltime καθόλη την χρονική διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης, αλλά ανάλογα με την ειδικότητά τους και με το στάδιο εργασιών. Τέλος, με τον όρο αυτό εξασφαλίζεται η δέσμευση του οικονομικού φορέα να χρησιμοποιήσει πολλούς μηχανικούς, ενδεχομένως μέλη του Συνδέσμου σας.

ε) Δυνάμει του άρθρου 82 Πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης (άρθρο 62 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) του Ν.4412/2016, τίθεται η σχετική απαίτηση πιστοποίησης της περιβαλλοντικής διαχείρισης. Επίσης, σας γνωρίζουμε ότι η περιβαλλοντική διαχείριση δύναται να εφαρμοστεί σε όλων των ειδών τις επιχειρήσεις, ανεξαρτήτως κλάδου και μεγέθους, δεδομένου ότι κάθε επιχείρηση επηρεάζει σε μικρό ή μεγάλο βαθμό το περιβάλλον, στο οποίο δραστηριοποιείται.

Η σταδιακή υποβάθμιση του περιβάλλοντος τις τελευταίες δεκαετίες αποτελεί ένα από τα βασικότερα προβλήματα που καλείται να αντιμετωπίσει η διεθνής κοινότητα, για αυτό και ο νέος νόμος 4412/2016 εναρμονιζόμενος με την Ευρωπαϊκή Νομοθεσία, δίνει το ανάλογο κίνητρο στις Αναθέτουσες Αρχές για την σχετική απαίτηση. Τα Συστήματα Περιβαλλοντικής Διαχείρισης παρέχουν το πλαίσιο για τη συστηματική αναγνώριση, αξιολόγηση και διαχείριση των περιβαλλοντικών πλευρών των δραστηριοτήτων, προϊόντων ή/και υπηρεσιών των διαφόρων οργανισμών, με στόχο τη συμμόρφωση με τις νομικές απαιτήσεις, τη συνεχή βελτίωση και την πρόληψη της ρύπανσης.

στ) Σχετικά με την απαίτηση ύπαρξης μελέτης κατηγορίας 10 (μελέτες συγκοινωνιακών έργων και κυκλοφοριακών μελετών) στα πλαίσια της παρούσας Διακήρυξης της μελέτης Τοπικού Χωρικού Σχεδίου Δήμου Σκύδρας, πρέπει να αναφέρουμε ότι η εν λόγω απαίτηση είναι πολύ ειδική, δεν προκύπτει από τις νέες τεχνικές προδιαγραφές (όπως ορίστηκαν με την Υπουργική Απόφαση 27016/6-6-2017, ΦΕΚ 1975Β' /7-6-2017, ούτε από τις παλιές προδιαγραφές των μελετών ΓΠΣ/ΣΧΟΟΑΠ.

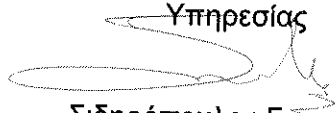
Πιο συγκεκριμένα, η ανάθεση της μελέτης θα γίνει με βάση τις διατάξεις του Ν.4447/2016 (ΦΕΚ 241Α' /23-12-2016) και σύμφωνα με τις Τεχνικές Προδιαγραφές που εκδόθηκαν για τις μελέτες Τοπικών Χωρικών Σχεδίων (ΦΕΚ 1975Β' /7-6-2017). Με βάση τις σχετικές προδιαγραφές, οι υποστηρικτικές μελέτες που απαιτούνται για την ολοκλήρωση του Τ.Χ.Σ. είναι η Ειδική Μελέτη Εκτίμησης Γεωλογικών Κινδύνων και Γεωλογικής Καταλληλότητας Οικιστικών Περιοχών και η Στρατηγική Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων των προτάσεων του Τ.Χ.Σ., ενώ δεν νοείται απαίτηση για Ειδική Συγκοινωνιακή Μελέτη.

Επίσης, αναφέρουμε ότι ποτέ έως τώρα δεν υπήρχε σχετική αμοιβή κατηγορίας 10 σε προκηρύξεις που αφορούσαν μελέτες ΓΠΣ/ΣΧΟΟΑΠ, διότι οι μελέτες χωροταξικής φύσεως έχουν μεταξύ άλλων σαν αντικείμενο την ολική αντιμετώπιση διαφόρων θεμάτων όπως πχ. Οικονομοτεχνικά, ζητήματα πολιτιστικής και ιστορικής κληρονομιάς, ζητήματα προστασίας και ανάδειξης φυσικού περιβάλλοντος, ζητήματα χρήσεων γης και συντελεστών δόμησης, ζητήματα δικτύων υποδομών, δικτύων τηλεπικοινωνιών και δικτύων ενέργειας, ζητήματα αναπλάσεων, κτλ.

Κατά συνέπεια φρονούμε ότι η σχετική διακήρυξη είναι μέσα στο πλαίσιο που καθορίζει ο Ν. 4412/2016 διασφαλίζοντας παράλληλα το δημοτικό συμφέρον και την επιλογή με αξιοκρατικό τρόπο φορέα ικανού για την ολοκλήρωση του συγκεκριμένου πρωτότυπου έργου, και το οποίο είναι μοναδικής σημασίας για το Δήμο μας

Ο

Προϊστάμενος Τεχνικής  
Υπηρεσίας

  
Σιδηρόπουλος Γρηγόριος  
Πολιτικός Μηχ/κος Τ.Ε.

Η

Δ/ντρια Τεχνικών Υπηρεσιών &  
Πολιτοδομίας

  
Καλαϊτζούλα Σταμούλα  
Πολιτικός Μηχ/κος Π.Ε.

#### Κοινοποίηση

- 1) Δήμαρχο Σκύδρας Ιγνατιάδου Αικατερίνη
- 2) Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας Θράκης
- 3) Πρόεδρο ΔΕ ΤΕΕ κ. Γιώργο Στασινό
- 4) Πρόεδρο ΔΕ ΤΕΕ/ΤΚΜ κ. Πάρι Μπίλια
- 5) Πρόεδρο ΔΣ ΣΕΓΜ κ. Κωνσταντίνο Καλέργη
- 6) Πρόεδρο ΔΣ ΣΜΕ κ. Αθανάσιο Πρέσβελο