

# ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΜΕΛΕΤΗΤΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ - "ΣΜΕ"

*Βριλησσού 82, 11476 Αθήνα*

*ΤΗΛ.: 21 08829209*

*FAX: 21 08829385*

*E-mail : sme@tee.gr*

*Web: www.sme.com.gr*

Αθήνα, 10.07.2020

Αρ. Πρωτ. : 1385

**Προς :** Υπουργό Εσωτερικών, κ. Π. Θεοδωρικάκο

**Θέμα :** Ηλεκτρονικό Μητρώο Μηχανικών της Ε.Ε.Τ.Α.Α. Α.Ε.

Κύριε Υπουργέ,

Με την παρούσα επιστολή μας θα θέλαμε να σας καταθέσουμε τις απόψεις μας σχετικά με την πρόσφατη θεσμοθέτηση διατάξεων με σκοπό την επιτάχυνση διαδικασιών εκτέλεσης αναπτυξιακών προγραμμάτων από τους ΟΤΑ α' και β' βαθμού.

Ο Σύλλογος Μελετητών Ελλάδας (ΣΜΕ) είναι ένας συλλογικός φορέας με μέλη του όλα τα φυσικά πρόσωπα (μελετητές) που εκπονούν μελέτες ή παρέχουν υπηρεσίες στον ευρύτερο δημόσιο τομέα και κατέχουν μελετητικά πτυχία οποιοσδήποτε τάξεως και κατηγορίας. (Άρθρο 1 παρ. 2 καταστατικού ΣΜΕ)

Μεταξύ των σκοπών του ΣΜΕ είναι και:

*Η παροχή συμβουλών και η υποβολή προτάσεων προς την Πολιτεία για θέματα μελετών (Άρθρο 2 παρ. β. καταστατικού ΣΜΕ), και*

*Η μελέτη και υποβολή προτάσεων για απλούστευση και εκσυγχρονισμό των διαδικασιών προγραμματισμού, αναθέσεως, καταρτίσεως, εγκρίσεως και παραλαβής μελετών (Άρθρο 2 παρ. στ. καταστατικού ΣΜΕ).*

Στα πλαίσια της δράσης του Συλλόγου μας θεωρούμε ότι τα μέλη μας συμβάλλουν σημαντικά στην προσπάθεια που γίνεται για την ανάκαμψη της χώρας. Η σχέση των μελών μας με όλες τις Αναθέτουσες Αρχές και Φορείς είναι πάντοτε εποικοδομητική καθώς οι μελετητές αποτελούν "εργαλείο" για την προώθηση δράσεων.

Είναι γνωστό, ότι τα τελευταία χρόνια, η ωρίμανση δράσεων καθυστερεί χαρακτηριστικά με αποτέλεσμα να ακυρώνονται προγράμματα, να χάνονται οικονομικοί πόροι και συνολικά η χώρα να μην ωφελείται.

Σύμφωνα με την εγκύκλιο 200 του ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ:

*«Συνισταμένη της έως τώρα εκτέλεσης αναπτυξιακών προγραμμάτων από τους ΟΤΑ α' και β' βαθμού ήταν σταθερά το αδικαιολόγητα χαμηλό ποσοστό απορρόφησης των διατιθέμενων ευρωπαϊκών ή εθνικών πόρων, μέσω των προγραμμάτων του ΕΣΠΑ ή του ΠΔΕ. Το μείζον*

πρόβλημα εντοπίζεται στην υποστελέχωση (ή ολική ανυπαρξία σε κάποιες περιπτώσεις) τεχνικών υπηρεσιών και τεχνικού προσωπικού στους ΟΤΑ.

Το γεγονός αυτό καθιστά επιτακτική την ανάγκη λήψης νομοθετικών πρωτοβουλιών, τα οποία επιχειρούν να αντιστρέψουν την κατάσταση αυτή. Με τις διατάξεις του Α' Κεφαλαίου του ν. 4674/2020 (Α' 53) εισήχθησαν στο θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας των Οργανισμών Τοπικής

Αυτοδιοίκησης μια σειρά από καινοτόμες ρυθμίσεις, οι οποίες θεραπεύουν χρόνια προβλήματα διοικητικών δυσλειτουργιών των Δήμων και των Περιφερειών, ως ένα πρώτο σύνολο τεχνικών εργαλείων. Το νέο αυτό πλαίσιο φιλοδοξεί να αποτελέσει σημείο αναφοράς στην τοπική ανάπτυξη».

Με βάση το παραπάνω σκεπτικό στο άρθρο 21 παρ. 6 του ν 4690/2020 προβλέφθηκε:

6. Η παρ. 6 του άρθρου 100 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής:

«6. Εκτός των περιπτώσεων της παρ. 1, οι ΟΤΑ α' και β' βαθμού, οι σύνδεσμοι δήμων, τα δίκτυα δήμων και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των ΟΤΑ μπορούν να συμβάλλονται με τους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης για την υλοποίηση αυτοδιοικητικών αρμοδιοτήτων και την παροχή υπηρεσιών προς τους πολίτες.»

Και στο άρθρο 21 παρ. 7 προβλέφθηκε:

7. Για την εφαρμογή της περ. ε' της παρ. 2 του άρθρου 100 του ν. 3852/2010, καταρτίζεται ηλεκτρονικό μητρώο μηχανικών με μέριμνα της Ελληνικής Εταιρείας Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης ΑΕ (ΕΕΤΑΑ ΑΕ). Στο Μητρώο εγγράφονται μηχανικοί ανά ειδικότητα, οι οποίοι δηλώνουν κατά την εγγραφή τις περιφερειακές ενότητες στις οποίες επιθυμούν να απασχοληθούν. Το προσωπικό που απαιτείται για την εκτέλεση των προγραμματικών συμβάσεων του προηγούμενου εδαφίου, επιλέγεται αποκλειστικά μέσω του μητρώου, από Επιτροπή, η οποία συγκροτείται με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου της ΕΕΤΑΑ, μεταξύ των μηχανικών της περιφερειακής ενότητας όπου έχει έδρα ο συμβαλλόμενος ΟΤΑ. Μηχανικός που συνάπτει σύμβαση μίσθωσης έργου κατά τα προηγούμενα και έως την ολοκλήρωση της συμβατικής διάρκειας, δεν μπορεί να συμμετέχει σε επόμενες διαδικασίες επιλογής, εκτός αν δεν υπάρχουν άλλοι υποψήφιοι στην περιφερειακή ενότητα όπου εδρεύει ο συμβαλλόμενος ΟΤΑ.

Στις 22.06.2020 δημοσιεύτηκε από την ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ Α.Ε. Πρόσκληση Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος για την Εγγραφή στο Ηλεκτρονικό Μητρώο Μηχανικών της ΕΕΤΑΑ ΑΕ σύμφωνα με την οποία: «Βασική προϋπόθεση για την ένταξη του υποψήφιου στο Ηλεκτρονικό Μητρώο Μηχανικών της Ε.Ε.Τ.Α.Α. Α.Ε. αποτελεί η εγγραφή του στο Μητρώο Μελετητών (Μ.Μ.) του Υπουργείου Μεταφορών και Υποδομών».:

Κε Υπουργέ

Είναι κατανοητή και θεμιτή η προσπάθειά σας, να υπερβείτε διάφορα εμπόδια που υπάρχουν για την στελέχωση των Τεχνικών Υπηρεσιών αναθετουσών αρχών, ορισμένες εκ των οποίων παρουσιάζουν σημαντικές ελλείψεις. Δεν είναι όμως μόνο οι ελλείψεις σε ανθρώπινο δυναμικό που οδηγούν σε αδικαιολόγητα χαμηλό ποσοστό απορρόφησης των διατιθέμενων ευρωπαϊκών ή εθνικών πόρων.

Ο Σ.Μ.Ε. έχει αναδείξει επανειλημμένα το θέμα του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου για την διαχείριση Δημοσίων Συμβάσεων, αποδεικνύοντας ότι πρόκειται για ένα δυσλειτουργικό πλαίσιο, ιδιαίτερα για τις συμβάσεις που διαχειρίζονται οι ΟΤΑ.

Ταυτόχρονα όμως το θεσμικό πλαίσιο διασφαλίζει το δημόσιο όφελος, καθώς και την ποιότητα και ασφάλεια των έργων.

Αυτό εξασφαλίζεται μέσω της εξειδίκευσης (κατηγορία μελετητικού πτυχίου), εμπειρίας (Τάξη μελετητικού πτυχίου), του ανταγωνισμού που αναπτύσσεται στις διαδικασίες ανάθεσης των μελετών, την προσκόμιση εγγυητικών επιστολών, την τήρηση χρονοδιαγραμμάτων, την επιβολή ποινικών ρητρών κ.λ.π.

Επισημαίνεται ότι παρά τις εξαγγελίες του υπουργείου για εξειδικευμένη συγκρότηση μητρώου, με την διάταξη του νόμου (άρθρο 21 §7) δεν προβλέπεται ουδεμία εξειδίκευση του δυναμικού που πρόκειται να προσληφθεί. Από το άρθρο προκύπτει ότι το προσωπικό που απαιτείται για την εκτέλεση των προγραμματικών συμβάσεων απλώς πρέπει να έχει εντοπιότητα και να μην σταθερό (εάν είναι δυνατόν), ενώ η διαδικασία Εγγραφής στο Ηλεκτρονικό Μητρώο Μηχανικών της ΕΕΤΑΑ ΑΕ είναι, μέχρι σήμερα, τελείως αδιαφανής και απλώς απευθύνεται μόνο σε μελετητές.

Το κυριότερο όμως είναι ότι ενώ υπάρχει εξαιρετικό μελετητικό δυναμικό, το οποίο, παρά τις ελλείψεις χρηματοδότησης μελετών, συντηρείται τα τελευταία χρόνια διατηρώντας δομές που απαιτούν έξοδα για την συντήρησή τους, όπως διατήρηση θέσεων εργασίες, αναβαθμίσεις software και λοιπού εξοπλισμού, τώρα που εξαγγέλλονται χρηματοδοτήσεις για μελέτες και έργα γίνεται προσπάθεια υπαλληλοποίησης του προκειμένου οι μελέτες να εκτελεστούν με αυτεπιστασία ή με υπεργολαβίες προς τους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Οι προσπάθειες αυτεπιστασίας έχουν αποτύχει στο παρελθόν και κοστίζουν υπερβολικά, αφού δεν αρκεί ένας ειδικός επιστήμονας, αλλά πρέπει να δημιουργηθούν ακριβές μελετητικές δομές, ενώ ενδέχεται να πάσχουν και νομικά. Δεν είναι αυτονόητο ότι μπορεί ένας μελετητής να εργάζεται για λογαριασμό ενός ΟΤΑ και ταυτόχρονα να διατηρεί την μελετητική του ιδιότητα όσον αφορά στη συμμετοχή του σε διαγωνισμούς, σε μελετητικές εταιρείες ή σε εκπόνηση άλλων μελετών, ενώ όσον αφορά στους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης ενδεικτικά αναφέρουμε την περίπτωση της ακύρωσης της απόφασης του Περιφερειακού

Συμβουλίου Ιονίων Νήσων, για σύναψη προγραμματικής σύμβασης με τη ΔΕΠΑΝ, για την αδειοδότηση και κατασκευή των 5 υδατοδρομίων στα Ιόνια.

Κύριε Υπουργέ,

Ο Σ.Μ.Ε. έχει διαμορφώσει απόψεις και έχει διατυπώσει προτάσεις, τις οποίες επιθυμεί να σας υποβάλει προς αξιολόγηση με στόχο την ουσιαστική παρέμβαση για την επίλυση του προβλήματος της ΩΡΙΜΑΝΣΗΣ ΔΡΑΣΕΩΝ από Φορείς της Αυτοδιοίκησης.

- Η υλοποίηση τεχνικών έργων περιλαμβάνει τις φάσεις:
  - Ιεράρχηση δράσης
  - Τεκμηρίωση σκοπιμότητας
  - Αναγνώριση του προβλήματος και χάραξη στρατηγικής αντιμετώπισης
  - Προκήρυξη Μελέτης
  - Ανάθεση Μελέτης
  - Εκπόνηση Μελέτης
  - Διασφάλιση Πόρων υλοποίησης
  - Προκήρυξη Έργου
  - Ανάθεση Έργου
  - Εκτέλεση Έργου
  - Συντήρηση και λειτουργία έργου
- Στις ανωτέρω φάσεις η συμμετοχή μηχανικών, και μάλιστα εξειδικευμένων και εμπείρων, είναι απαραίτητη.
- Οι φάσεις Τεκμηρίωσης σκοπιμότητας, χάραξης στρατηγικής αντιμετώπισης, Εκπόνησης Μελέτης, είναι αντικείμενα που θεραπεύουν τα μέλη του ΣΜΕ και οι οποίες απαιτούν έμπειρο και εξειδικευμένο προσωπικό. Επισημαίνεται ότι η εξειδίκευση του προσωπικού επιτυγχάνεται από σπουδές, από ενεργή συμμετοχή σε εκπαιδευτικές - επαγγελματικές διαδικασίες. Η συνθετική δράση προς όφελος του έργου και του Εργοδότη διασφαλίζεται τόσο με την ύπαρξη προσωπικού υψηλή στάθμη όσο και εργαλείων άσκησής τους (π.χ. Software, βάσεις δεδομένων κ.λπ.).

Με βάση τα ανωτέρω θα θέλαμε να συνοψίσουμε τις προτάσεις μας στα εξής:

- Η πρόσληψη ανθρωπίνου δυναμικού, θα πρέπει να περιλαμβάνει μία διαδικασία / καταγραφής αναγκών και απαιτήσεων, με ταυτόχρονη αποτίμηση της επάρκειας του υπηρετούντος προσωπικού, με βάση ποσοτικούς δείκτες. Επίσης για τη στελέχωση των υπηρεσιών δεν απαιτείται οι μηχανικοί να περιορίζονται σε μελετητές.

- Η σχεδιαζόμενη διαδικασία μέσω του Μητρώου της ΕΕΤΑΑ Α.Ε., δεν είναι δυνατόν να παράγει μελέτες που απαιτούν συνθετικές δράσεις. Οι μελέτες απαιτείται να εκτελεστούν σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4412/16.
- Η ουσιαστική επιτάχυνση των διαδικασιών που καθυστερούν κυρίως στους ΟΤΑ, απαιτεί κυρίως εξορθολογισμό του υφιστάμενου Θεσμικού Πλαισίου.

Κύριε Υπουργέ,

Ο Σ.Μ.Ε. θα ήθελε να θέσει στην προσοχή σας όλα τα ανωτέρω, με στόχο να καταστούν αποτελεσματικές οι διατάξεις που έχετε θεσπίσει

Ο Σ.Μ.Ε. είναι στην διάθεσή σας για την ανάπτυξη των προτάσεών του.

Με εκτίμηση

Για το Δ.Σ.

Ο Πρόεδρος



Α. Πλέσιας



Ο Γ.Γραμματέας



Ι. Πρέσβελος



**sme@tee.gr**

---

**From:** sme@tee.gr  
**Sent:** Τρίτη, 14 Ιουλίου 2020 4:20 μμ  
**To:** 'yπουργos@ypes.gr'  
**Subject:** ΕΠΙΣΤΟΛΗ ΣΜΕ  
**Attachments:** 1385\_ΣΧΕΔΙΟ ΕΠΙΣΤΟΛΗΣ ΠΡΟΣ ΥΠΟΥΡΓΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ.pdf